

Методические рекомендации
по категорированию торговых объектов (территорий),
расположенных в пределах территории Тамбовской области,
в интересах их антитеррористической защиты

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации по категорированию торговых объектов (территорий), расположенных на территории Тамбовской области, в интересах их антитеррористической защиты (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью установления сроков и последовательности процедур, порядка взаимодействия заинтересованных лиц в процессе категорирования торговых объектов (территорий), формирования и работы комиссии по обследованию и категорированию торговых объектов (территорий), согласования и хранения паспортов безопасности.

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)», постановлением главы администрации области от 01.08.2018 № 218 «Об утверждении Положения об управлении по развитию промышленности и торговли Тамбовской области».

2. Термины и определения

Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие термины и определения:

антитеррористическая защищённость торгового объекта (территории) – состояние защищённости здания торгового объекта (территории), препятствующее совершению террористического акта;

площадь торгового объекта - помещение, предназначенное для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчётов с покупателями при продаже товаров, прохода покупателей;

правообладатель торгового объекта – юридические и (или) физические лица, владеющие на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями и помещениями, используемыми для размещения торговых объектов (территорий), или использующие земельные участки, здания, строения, сооружения и помещения для размещения торговых объектов (территорий) на ином законном основании;

руководитель торгового объекта – должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников торговых объектов (территорий);

террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

торговый объект (территория) – земельный участок, комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельное здание (строение, сооружение) или часть здания (строения, сооружения), специально оснащённые оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчётов с покупателями при продаже товаров (далее – торговый объект);

паспорт безопасности торгового объекта (территории) – информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищённости торгового объекта и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте (далее – Паспорт безопасности);

потенциально опасный участок – территориально выделенная зона, конструктивные и технологические элементы объекта, авария или террористический акт на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с определёнными социально-экономическими последствиями;

критический элемент – участок объекта, авария или террористический акт на котором может привести к прекращению нормального функционирования объекта или созданию угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

3. Категорирование торговых объектов

3.1. Категорирование торговых объектов осуществляется в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищённости торговых объектов с учётом степени угрозы совершения на них террористического акта и масштаба возможных последствий совершения на них террористического акта.

3.2. В течение одного месяца со дня получения уведомления управления по развитию промышленности и торговли области (далее – управление) о включении торгового объекта в перечень торговых объектов (территорий), расположенных в пределах территории Тамбовской

области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты (далее – Перечень), по решению правообладателя торгового объекта создаётся комиссия по обследованию и категорированию торгового объекта (далее – Комиссия).

Срок работы Комиссии составляет 30 рабочих дней.

3.3. Возглавляет Комиссию руководитель торгового объекта или уполномоченное им лицо (далее – председатель комиссии).

В состав Комиссии включаются:

представители торгового объекта (территории), отвечающие за безопасность и инженерно-технические средства охраны, а также иные специалисты по решению правообладателя торгового объекта (территории), в том числе представители организации, осуществляющей техническую эксплуатацию торгового объекта (территории);

сотрудники Управления Федеральной службы безопасности по Тамбовской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тамбовской области;

уполномоченные работники управления и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области (по согласованию).

3.4. К работе Комиссии могут привлекаться эксперты, указанные в пункте 16 требований к антитеррористической защищённости торговых объектов (территорий), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)» (далее – Требования).

3.5. Для формирования Комиссии руководитель торгового объекта или уполномоченное им лицо направляет письменные заявления с указанием контактных данных (телефон, адрес электронной почты) с просьбой направить представителя для участия в работе Комиссии в:

Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тамбовской области (392002, г. Тамбов, ул. Сергеева-Ценского, д. 26);

Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тамбовской области (392002, г. Тамбов, ул. Железнодорожная, д. 14);

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области (392000, г. Тамбов, ул. Московская, д. 10г);

управление по развитию промышленности и торговли области (392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 118);

администрацию городского округа или муниципального района по месту расположения торгового объекта.

3.6. Решением правообладателя торгового объекта утверждается состав комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта.

Рекомендованная форма решения об утверждении состава комиссии по обследованию и категорированию торгового объекта приведена в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

3.7. В ходе своей работы Комиссия:

осуществляет сбор и анализ исходных данных о торговом объекте (территории);

изучает конструктивные и технические характеристики торгового объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования торгового объекта (территории);

определяет степень угрозы совершения террористического акта на торговом объекте (территории) и возможные последствия его совершения;

выявляет потенциально опасные участки торгового объекта (территории) и (или) его критические элементы;

определяет категорию торгового объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию либо рекомендует исключить торговый объект (территорию) из Перечня, при отсутствии у торгового объекта (территории) признаков, позволяющих его отнести к определённой категории;

проводит обследование торгового объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищённости;

определяет с учётом категории торгового объекта и оценки состояния его антитеррористической защищённости необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищённости торгового объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учётом объёма планируемых работ, прогнозного объёма расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования.

3.8. Для определения категории торгового объекта (территории) Комиссия в своей работе должна руководствоваться критериями, изложенными в пункте 12 Требований.

3.9. По итогам работы Комиссии оформляется акт обследования и категорирования торгового объекта.

Рекомендованная форма акта обследования и категорирования приведена в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

Акт обследования и категорирования торгового объекта (территории) включает в себя:

сведения, подтверждающие принятие Комиссией решения о

присвоении торговому объекту (территории) соответствующей категории;
выводы об эффективности существующей антитеррористической защищённости торгового объекта (территории);
рекомендации и перечень мер по приведению антитеррористической защищённости торгового объекта (территории) в соответствие с Требованиями.

3.10. Акт обследования и категорирования торгового объекта (территории) составляется в 2-х экземплярах, подписывается всеми членами Комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности.

При наличии разногласий между членами Комиссии по вопросам категорирования торгового объекта (территории) решение принимается в ходе согласительного совещания большинством голосов членов Комиссии с решающим голосом председателя Комиссии. Члены Комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования торгового объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования торгового объекта (территории).

4. Разработка паспорта безопасности торгового объекта

4.1. На каждый торговый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования, на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности, представляющий собой информационно-справочный документ постоянного действия, отражающий состояние антитеррористической защищённости торгового объекта (территории) и содержащий перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на торговом объекте (территории).

4.2. Паспорт безопасности составляется по форме, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2017 № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)».

4.3. Паспорт безопасности составляется руководителем объекта на основании акта обследования и категорирования торгового объекта (территории) с учётом данных, предоставляемых членами комиссии в соответствии с их компетенцией, и утверждается правообладателем торгового объекта (территории) либо уполномоченным им должностным лицом.

4.4. В случаях, когда земельный участок, здание, строение и сооружение используются для размещения торговых объектов (территорий), принадлежащих нескольким правообладателям торговых объектов (территорий), составление паспорта безопасности осуществляется совместно

всеми руководителями объектов или по соглашению между правообладателями торговых объектов (территорий) одним из руководителей объекта.

Паспорт безопасности при его совместном составлении подлежит утверждению всеми правообладателями торговых объектов (территорий).

Паспорт безопасности при его составлении одним из руководителей объекта утверждается правообладателем торгового объекта (территории), руководителем объекта которого он составлен, по согласованию с другими правообладателями торговых объектов (территорий).

4.5. Паспорт безопасности (со всеми приложениями) в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тамбовской области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тамбовской области, управления по развитию промышленности и торговли области (далее – управление) или уполномоченными ими должностными лицами.

Правообладателям торговых объектов (территорий) направлять паспорта безопасности с необходимыми приложениями на согласование, прошнурованными и пронумерованными, с сопроводительным письмом.

Рекомендуемая последовательность согласования паспорта безопасности:

1. Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тамбовской области;

2. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области;

3. Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тамбовской области;

4. Управление по развитию промышленности и торговли области.

4.6. В случае выявления существенных замечаний паспорт безопасности возвращается составителю для устранения нарушений с указанием причин возврата.

После проведения процедуры согласования паспорт безопасности подлежит утверждению правообладателем торгового объекта или уполномоченным им должностным лицом.

4.7. Паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах.

Один экземпляр паспорта безопасности после утверждения направляется для хранения в управление, второй экземпляр паспорта безопасности хранится у правообладателя торгового объекта (территории).

4.8. Заверенные правообладателем копии (электронные копии)

паспорта безопасности направляются в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тамбовской области, Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тамбовской области.

4.9. Актуализация паспорта безопасности торгового объекта осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, в следующих случаях:

- изменение основного предназначения торгового объекта;
- изменение общей площади и границ торгового объекта;
- изменение сил и средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической безопасности торгового объекта.