



## **ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **КОТОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**Шестой созыв – внеочередное пятьдесят первое заседание**

#### **Р Е Ш Е Н И Е**

24 ноября 2017 г.

№ 468

г.Котовск

#### **Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Котовска Тамбовской области до 2030 года**

Рассмотрев представленные администрацией города Котовска материалы и учитывая заключение постоянной комиссии по бюджету, налогам, финансам и поддержке предпринимательства городского Совета,

Котовский городской Совет народных депутатов р е ш и л :

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Котовска Тамбовской области до 2030 года согласно приложению.
2. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня официального опубликования (размещения) на сайте сетевого издания «ТОП68 Тамбовский областной портал» в информационно–телекоммуникационной сети Интернет ([www.top68.ru](http://www.top68.ru)).
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам, финансам и поддержке предпринимательства городского Совета народных депутатов (Р.А.Шабанов).

Глава  
города Котовска  
А.М.Плахотников

Председатель Котовского  
городского Совета народных депутатов  
А.В.Кочетков

**ПРИЛОЖЕНИЕ**  
к Стратегии социально-экономического развития города  
Котовска Тамбовской области до 2030 года

**Сценарии развития городского округа город Котовск на период до 2030 года**

	Ед.изм.	2012г факт	2013г факт	2014г факт	2015г факт	2016г факт	2017г оценка	2018г прогноз	2019г прогноз	2020г прогноз	2025г прогноз	2025г к 2020г, %	2030г прогноз	2030г к 2025г, %
<b>Численность постоянного населения (среднегодовая)</b>														
Инерционный сценарий	чел.	31509	31364	31313	30927	30536	30225	29938	29599	29229	29100		29000	
	в % к пред. году	99,4	99,5	99,8	98,8	98,7	98,9	99,0	98,9	98,7	99,7	99,6	99,7	99,7
Инновационно- промышленный сценарий	чел.	31509	31364	31313	30927	30536	30225	29991	29793	29630	30000		31000	
	в % к пред. году	99,4	99,5	99,8	98,8	98,7	98,9	99,2	99,3	99,4	100,0	101,2	102,0	103,3
<b>Численность занятых в экономике</b>														
Инерционный сценарий	тыс. чел.	15358	15841	15865	14608	14627	14658	14573	14758	14473	14430		14418	
	в % к пред. году	97,9	103,1	100,1	92,1	100,1	100,2	99,4	101,3	98,1		99,7		99,9
Инновационно- промышленный сценарий	тыс. чел.	15358	15841	15865	14608	14627	14658	14708	14808	14898	15000		15600	
	в % к пред. году	97,9	103,1	100,1	92,1	100,1	100,2	100,3	100,7	100,6		100,7		104,0

<b>Объем инвестиций в основной капитал</b>														
Инерционный сценарий	млн. руб.	639,8	726,5	1425,3	1156,5	385,8	950,7	1006,2	1041,3	1083,0	1245,4		1494,5	
	в % к пред. году	119,5	113,5	196,2	81,1	33,3	В 2,4р	105,8	103,5	104		115		120
Инновационно-промышленный сценарий	млн. руб.	639,8	726,5	1425,3	1156,5	385,8	950,7	1666,0	1892,6	2006,1	2507,6		3134,5	
	в % к пред. году	119,5	113,5	196,2	81,1	33,3	В 2,4р	175,2	113,6	106		125		125
<b>Объем отгруженной продукции по полному кругу</b>														
Инерционный сценарий	млрд. руб.	3,1	3,7	3,8	4,9	5,0	2,8	5,5	5,8	6,2	8		11,0	
	в % к пред. году	126	119,3	102,7	128,9	102	56,0	196,4	105,4	106,9		129,0		137,5
Инновационно-промышленный сценарий	млрд. руб.	3,1	3,7	3,8	4,9	5,0	2,8	5,7	6,0	6,4	8,3		12,0	
	в % к пред. году	126	119,3	102,7	128,9	102	56,0	В 2р	105,3	106,7		129,7		144,6
<b>Среднемесячная заработная плата одного работника</b>														
Инерционный сценарий	руб.	13282	15711,6	17316,6	17996,6	19916,9	20870	21496,1	22140,9	22805,1	26225,8		30159,7	
	в % к пред. году	117,5	118,3	110,2	103,9	110,6	104,8	103	103	103		115		115
Инновационно-промышленный сценарий	руб.	13282	15711,6	17316,6	17996,6	19916,9	20870	22330,9	23894	25566,6	31958,2		41545,7	
	в % к пред. году	117,5	118,3	110,2	103,9	110,6	104,8	107	107	107		125		130,0

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению внеочередного  
51 заседания Котовского городского  
Совета народных депутатов  
шестого созыва  
от 24.11.2017 № 468

СТРАТЕГИЯ  
социально-экономического развития  
города Котовска Тамбовской области  
до 2030 года

2017 год

## Содержание

Введение	3
I Анализ развития города	
1.1. Экономическая ситуация	4
1.2. Инвестиционный климат	7
1.3. Демографическая ситуация	7
II Факторы развития города. SWOT- анализ	11
III Ключевые аспекты стратегии	
3.1. Сценарии развития городского округа город Котовск в долгосрочной перспективе	17
3.1.1. Инерционный сценарий	17
3.1.2. Инновационно- промышленный сценарий	18
3.2. Стратегическое видение города Котовска	19
3.3. Цель и направления стратегического развития города Котовска	20
3.4. Стратегические направления и проекты	21
IV Управление стратегией	40

## Введение

Стратегия социально-экономического развития города Кото́вска Тамбовской области на период до 2030 года разрабатывалась как составная часть в системе общероссийских средств регионального планирования и стратегического управления.

Правовые основы муниципального стратегического планирования и управления, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с органами государственной власти, с общественными и иными организациями в сфере стратегического планирования регулируются Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия социально-экономического развития города Кото́вска Тамбовской области (далее - Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегия развития муниципального образования определяет долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления в приоритетных областях и сферах экономической и социальной жизни территории, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского общества муниципального образования и стратегическими интересами Тамбовской области.

Целью разработки Стратегии развития муниципального образования является определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу и выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать данные приоритеты.

Настоящая Стратегия разработана с учетом:

-Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

- Концепции Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области.

В ходе разработки Стратегии проведен анализ социально-экономического развития города Кото́вска, дана оценка достигнутого уровня развития города, проведен SWOT-анализ, который позволил выявить внутренние и внешние условия и факторы, оказывающие решающее влияние на развитие города в долгосрочной перспективе.

На основе проведенного анализа и официальных прогнозов федеральных и региональных органов власти сформированы сценарии развития города Кото́вска, определена стратегическая цель и видение города в будущем.

Экономическая линия является значимой в Стратегии и представляет собой способ улучшения качества жизни населения.

Стратегия направлена на эффективное использование экономического и человеческого потенциала, стимулирование инвестиционной активности и внедрение инноваций, рост экономики, модернизацию и повышение эффективности функционирования транспортной, социальной, коммунальной рекреационной инфраструктур, сохранение культурного наследия города.

## I. Анализ развития города

### 1.1. Экономическая ситуация

Город Котовск - город областного подчинения, расположен в центральной части Окско-Донской низменности на правом берегу реки Цны в 16 км от г. Тамбова. Земельный фонд города Котовска составляет 1864 га. Среди категорий земель города преобладают земли промышленных предприятий, организаций и граждан (53 %), лесной фонд (15,6 %), большую площадь занимают земли жилого сектора города. Город не располагает природными ресурсами. Город не имеет административно-территориальных делений.



Транспортная доступность города хорошая и не сдерживает его развитие. Город Котовск обслуживается Тамбовским отделением Юго-

Восточной железной дороги. От станции Цна (г. Тамбов) к городу с севера подходит однопутная железнодорожная ветка «Цна-Тамбов II», обслуживающая промышленные предприятия города грузовыми железнодорожными перевозками.

В настоящее время пассажирское сообщение Котовска с Тамбовом с использованием железнодорожного транспорта не осуществляется. Для сообщения со станциями Цна и Тамбов жители и гости Котовска пользуются услугами автомобильного транспорта. Тарифное расстояние между городами Тамбов и Москва составляет 476 км.

Город Котовск обслуживается сетью внешних автомобильных дорог, которые обеспечивают автомобильные связи города в сообщении с центром Тамбовской области, центрами муниципальных районов, а также с центрами близлежащих областей. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием составляет 41 км, при этом автомобильных дорог федерального значения нет. До трасс федерального значения Москва-Волгоград-Каспий – 8 км, Шацк-Пенза – 12 км.

Основу экономики города составляют обрабатывающие производства, обеспечивая 75 % всего объема отгруженных товаров и оказанных услуг. Среди обрабатывающих производств ведущие позиции принадлежат легкой промышленности (53,3 % объема продукции в 2016 году); химическому производству (27,2 % объема продукции в 2016 году). Котовск является монопрофильным городом, который в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р отнесен к 3 категории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации со стабильной социально-экономической ситуацией. ФКП «Тамбовский пороховой завод» является градообразующим предприятием, который обеспечивает рабочими местами 10,3 % от занятых в экономике города.

За период с 2012 по 2016гг в экономике города складывалась благоприятная ситуация, что выражалось в положительной динамике значений основных показателей. Рост экономики во многом определялся развитием промышленного производства, инвестиционной и предпринимательской активностью.

Таблица 1

Динамика объемов отгрузки товаров собственного производства  
млн.руб.

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Объем отгруженных товаров собственного производства- всего	2964,7	3687,4	3821,0	4978,4	5039,5



Объем отгруженных товаров собственного производства в обрабатывающих производствах	2566,2	3095,9	3089,2	3433,0	3779,5
--	--------	--------	--------	--------	--------

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций

млн.руб.

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал	639,8	726,5	1425,3	1156,5	385,8

В обрабатывающих производствах занято более 47% от численности работающих на крупных и средних предприятиях города. Состояние дел на обрабатывающих производствах определяет ситуацию на рынке труда.

Таблица 3

Занятость и безработица

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Численность работающих на крупных и средних предприятиях (чел.)	6702	6803	6760	6932	6530
Среднесписочная численность работающих в обрабатывающих производствах (чел.)	3179	3211	3198	3254	3131
Уровень регистрируемой	0,96	0,94	0,68	0,77	0,71

безработицы (%)					
-----------------	--	--	--	--	--

Малое предпринимательство - один из наиболее динамично развивающихся сегментов социально-экономической жизни города. Малое предпринимательство становится все более массовой формой экономической самостоятельности населения. За период с 2012г по 2016г наблюдается увеличение числа малых предприятий с 262 ед. до 321 ед. и численности занятых на малых предприятиях. Объем продукции малых предприятий за рассматриваемый период вырос почти в 1,9 раза, причем рост объема производства и услуг наблюдается во всех отраслях.

**Основные проблемы:**

- 1) высокая монозависимость от градообразующего предприятия;
- 2) дефицит кадров рабочих профессий.

**Пути их решения:**

- 1) создание территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Котовск;
- 2) создание химического кластера на базе ОАО «КЛКЗ»;
- 3) заключение соглашений с резидентами индустриального парка «Котовск».

**1.2. Инвестиционный климат**

Инвестиционный процесс в экономике города характеризуется нестабильностью. За период с 2012г по 2016г введено в эксплуатацию 7 объектов общим объемом инвестиций 373,3 млн.руб., создано 126 новых рабочих мест.

Треть основных инвестиционных вложений направлены в обрабатывающую промышленность.

В целях развития инвестиционного потенциала городского округа действия администрации города будут направлены на:

- организацию инженерной и транспортной инфраструктуры индустриального парка «Котовск»;
- привлечение инвесторов для размещения в индустриальном парке «Котовск»;
- привлечение резидентов для реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития.

**1.3. Демографическая ситуация**

Среднегодовая численность населения города на 01.01.2017г составила 30536 человек. Средняя плотность населения – 1,6 тыс. человек на квадратный километр.

В последние годы демографическая ситуация характеризуется снижением численности населения, причинами которой является естественная убыль и миграционный отток населения.

Таблица 4

Показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Численность постоянного населения (на конец года) человек	31406	31220	31136	30718	30353

Неблагоприятное влияние на демографическую ситуацию оказывает фактор близости к областному центру. Небольшое расстояние и более высокий уровень оплаты труда, предлагаемый в г.Тамбове, стимулирует отток части трудовых ресурсов из Котовска.

В связи с сокращением численности прямо пропорционально сокращается население по группам трудоспособности.

В 2012г удельный вес лиц старше трудоспособного возраста составил 28,3 %, моложе трудоспособного – 14,6 %. В 2016г- 31,3 % и 15,8 % соответственно. Просматривается тенденция увеличения численности населения старших возрастов.

Таблица 5

Год	Население (тыс.чел.) на конец года	Моложе трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста		В трудоспособном возрасте	
		тыс. чел.	уд.вес. %	тыс. чел.	уд.вес. %	тыс. чел.	уд.вес. %
2012	31,4	4,6	14,6	8,9	28,3	17,8	56,7
2013	31,2	4,6	14,7	9,1	29,2	17,5	56,1
2014	31,1	4,7	15,1	9,2	29,5	17,2	55,3
2015	30,7	4,8	15,7	9,4	30,7	16,5	53,7
2016	30,3	4,8	15,8	9,5	31,3	16,1	53,2

Вследствие сокращения численности населения снижается численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте и число занятых в экономике города. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте сократилось с 17,8 тыс.чел. в 2012г до 16,1 тыс.чел в 2016г.

Численность занятых в экономике сократилась с 15,4 тыс.чел. в 2012г до 14,6 тыс.чел. в 2016г. Меняется структура занятых в экономике.

Таблица 6

Структура занятых в экономике города

	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
Всего в экономике города, в том числе по видам экономической деятельности, %	100	100	100	100	100
Обрабатывающие производства, %	37,1	24,6	25,1	34,1	34,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	4,6	4,6	4,6	5,1	5,1
Строительство, %	2,4	8,6	8,8	7,3	7,2
Торговля и общественное питание, %	21,9	22,6	23,6	25,2	25,4
Гостиницы и рестораны, %	0,8	0,4	0,4	0,4	0,4
Транспорт и связь, %	4,3	16,5	16,9	4,3	4,3
Финансовая деятельность, %	0,2	0,6	0,6	0,7	0,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, %	1,5	1,9	1,9	2,2	2,2
Государственное управление, обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение, %	4,5	4,4	4,2	4,7	4,7
Образование, %	8,3	5,4	5,3	5,8	5,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг, %	5,7	4,4	4,5	4,9	4,9
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, %	8,7	6,0	4,1	5,3	5,2

Сократилось число занятых в обрабатывающих производствах, при этом увеличилась доля занятых в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, торговле и общественном питании, операциях с недвижимостью и др.отраслях.

В то же время динамично развивается малый бизнес. Число занятых в малом предпринимательстве возросло с 2458 чел. в 2012г до 2984 чел. в 2016г.

Среди проблем следует отметить деформацию возрастной структуры. Доля лиц пенсионного возраста достигла 38,3 % от общего количества населения. В связи с этим демографическая нагрузка на трудоспособное население увеличивается, в основном, за счет старших возрастных групп.

Естественный прирост населения имеет отрицательное значение. Невысокий уровень рождаемости недостаточен для простого воспроизводства населения.

Таблица 7

#### Демографическая ситуация

Показатели	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
Число родившихся, чел.	311	280	300	329	304
Число родившихся на 1000 чел. населения	9,9	8,9	9,6	10,6	9,9
Число умерших, чел.	484	459	452	457	502
Число умерших на 1000 чел. населения	15,4	14,7	14,5	14,8	16,4
Естественный прирост (убыль)	- 173	- 179	- 152	- 128	- 198

Основными причинами смертности населения являются болезни системы кровообращения, онкологические заболевания.

Миграционная активность в городе умеренно активная. Сальдо миграции отрицательное.

Таблица 8

#### Общие итоги миграции

Показатели	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
Число прибывших	735	876	1011	819	701
Число выбывших	767	883	943	1109	869
Миграционный прирост (снижение)	- 32	- 7	+ 68	- 290	- 168

Положительным фактором в демографическом процессе города служит преобладающее количество браков над разводами, а также растущее количество заключенных браков и уменьшающееся количество разводов.

## Количество браков и разводов

Показатели	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г
Количество браков	231	243	234	252	237
Количество разводов	150	185	165	147	138

Учитывая масштаб проблемы, эффективная демографическая политика должна носить комплексный, системный и целенаправленный характер. Наряду с предпринимаемыми мерами, направленными на повышение рождаемости, необходимо принять меры, способствующие радикальному снижению смертности населения, в том числе среди трудоспособного возраста. Кроме того, необходимо определение приоритетов и четких критериев при проведении миграционной политики.

Основными задачами являются: увеличение ожидаемой продолжительности жизни и формирование здорового образа жизни, повышение доли населения трудоспособного возраста, предотвращение оттока молодежи, стимулирование рождаемости и укрепление института семьи, поддержка молодых семей, совершенствование медицинского обслуживания, улучшение экологической обстановки.

## II Факторы развития города. SWOT-анализ

Анализ социально-экономического положения города Котовска (в формате SWOT-анализа) позволил установить связи между сильными и слабыми сторонами, которые присущи городскому округу. При этом необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития города, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представление о влиянии на него внешнего окружения. Сопоставление внешних и внутренних факторов и внешних условий позволяет выявить те направления, отрасли и виды деятельности, где город обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные результаты и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

В долгосрочной перспективе (до 2030 года) развитие городского округа город Котовск будет зависеть от совокупности экономических, социальных, культурных и др. факторов.

Таблица 10

Сильные и слабые стороны городского округа город Котовск

№ п/п	Факторы	Сильные стороны	Слабые стороны
1.	Географическое положение	-выгодное географическое расположение- город расположен близко к г. Москва и г.Тамбову; - развитая маршрутная сеть- наличие железной и автомобильной дороги	
2.	Природно-сырьевой потенциал	-плодородная почва, благоприятная окружающая среда.	-отсутствие месторождений полезных ископаемых
3.	Демографическая ситуация	-сокращение темпов общей смертности населения; -обеспечение условий для добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом	-отрицательный естественный прирост населения; -отток наиболее активной и талантливой молодежи; -значительный удельный вес населения пенсионного возраста
4.	Занятость	- снижение уровня безработицы, снижение напряженности на рынке труда	- снижение удельного веса трудоспособного населения; - ярко выраженная трудовая миграция населения, связанная с привлекательностью более высоко оплачиваемых рабочих мест в г. Тамбове
5.	Уровень жизни населения	- стабильный рост доходов работающего населения	-отставание уровня средней заработной платы от среднеобластного показателя; -невысокий уровень жизни
6.	Развитие социальной сферы	- высокий уровень обеспеченности учреждениями социальной сферы; -доступность медицинской помощи; -развитая сеть образовательных школьных и дошкольных	-недостаточная обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами; - рост среднего возраста учителей, увеличение числа учителей пенсионного возраста;

		<p>учреждений;  -доступность образовательных услуг;  -реализация образовательных стандартов во всех типах образовательных учреждений;  -модернизация системы образования;  -развитая сеть учреждений культуры;  -наличие местного телевидения;  -сохранение и развитие национальных традиций;  -наличие спортивных сооружений (стадионы, спортивные площадки)</p>	<p>-недостаточное развитие материально-технической базы учреждений образования и культуры;  -необходимость проведения капитального ремонта объектов здравоохранения;  -низкая заработная плата;  -недостаточное развитие материально-технической базы объектов физкультуры и спорта</p>
7.	Жилищно-коммунальное хозяйство	<p>- высокий уровень благоустройства жилого фонда;  -полная газификация города;  -проведение мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры (замена водопроводных, канализационных сетей и теплотрасс, строительство блочных котельных)</p>	<p>-высокая изношенность инженерных сетей в сфере ЖКХ;  -низкий уровень внедрения новых технологий, энерго-и ресурсосберегающих технологий;  -наличие аварийного и ветхого жилья;  -зависимость финансового состояния предприятий ЖКХ от платежеспособности населения;  -недостаточное финансирование мероприятий по благоустройству города</p>
8.	Дорожное хозяйство и транспорт	<p>-наличие высокой транспортной доступности;  -наличие разветвленной сети автомобильных дорог с твердым покрытием;  -организовано автомобильное и автобусное сообщение с областным центром;</p>	<p>-износ дорожного покрытия на отдельных участках автомобильных дорог;  -необходимость проведения капитального ремонта и реконструкции автомобильных дорог местного значения</p>



		-возможность осуществления грузоперевозок	
9.	Малое и среднее предпринимательство	- поддержка субъектов предпринимательства через реализацию программ развития малого и среднего предпринимательства на уровне области и города; -развитая система оказания финансово-кредитных ресурсов	- высокая величина отчислений во внебюджетные фонды; - основная доля субъектов малого предпринимательства города сосредоточена в торговле при относительно небольшой доле субъектов МСП, занятых в производстве
10.	Инвестиционная привлекательность	-наличие свободных инвестиционных площадок для организации промышленного производства; -наличие неиспользованных промышленных площадей; -создание индустриального парка «Котовск»; -близкое расположение к областному центру	-низкая инвестиционная и инновационная активность; - отсутствие инженерной инфраструктуры на территории индустриального парка «Котовск»
11.	Бюджетный потенциал	- увеличение норматива отчислений НДФЛ, распределяемого в бюджет города;	- дотационность бюджета; - низкая доля собственных доходов в бюджете; - зависимость бюджета города от субсидий, субвенций и дотаций, поступающих из бюджетов вышестоящих уровней

На следующем этапе SWOT-анализа определены возможности социально-экономического развития городского округа город Котовск, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию.

Возможности и угрозы социально-экономического развития городского округа город Котовск

№ п/п	Процессы	Возможности	Угрозы
1.	Демографические	<ul style="list-style-type: none"> <li>-принятие на федеральном и региональном уровне реальных мер, направленных на улучшение демографической ситуации и социальную поддержку семей;</li> <li>-проведение мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, травматизма, борьбу с курением, алкоголизмом, наркоманией;</li> <li>-проведение мероприятий, направленных на оказание психологической поддержки семьям;</li> <li>-повышение качества лечебно-профилактической помощи женщинам в репродуктивном возрасте;</li> <li>-увеличение мест в дошкольных учреждениях, повышение качества оказываемых ими услуг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-уменьшение численности населения приведет к сокращению трудовых ресурсов;</li> <li>-процесс старения населения предопределяет увеличение расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание, увеличение нагрузки на работающее население;</li> <li>-снижение уровня жизни</li> </ul>
2.	Экономические	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание индустриального парка «Котовск»;</li> <li>- получение статуса территории опережающего социально-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-снижение объема инвестиций;</li> <li>-низкий удельный вес собственных доходов муниципального бюджета, зависимость от трансфертов из</li> </ul>

		<p>экономического развития;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-активизация инвестиционной и инновационной деятельности хозяйствующими субъектами;</li> <li>-создание новых производств, развитие существующих предприятий с целью создания новых рабочих мест;</li> <li>-загрузка неиспользованных производственных площадей;</li> <li>-удобное расположение инвестиционных площадок для привлечения инвесторов;</li> <li>-улучшение качества и повышение конкурентоспособности продукции;</li> <li>-развитие малого бизнеса;</li> <li>-расширение рынка сбыта продукции местных товаропроизводителей</li> </ul>	<p>бюджетов других уровней;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-высокие процентные ставки кредитных ресурсов;</li> <li>-высокие тарифы на энергоресурсы естественных монополий, их дальнейший рост;</li> <li>- нехватка квалифицированных кадров</li> </ul>
3.	Инфраструктурные	<ul style="list-style-type: none"> <li>-улучшение качества автомобильных дорог;</li> <li>-расширение конкуренции в сфере ЖКХ;</li> <li>-проведение мероприятий по реформированию жилищно-коммунальной сферы;</li> <li>-строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-несоответствие транспортной инфраструктуры потребностям экономики города;</li> <li>-увеличение количества аварий на изношенных коммунальных сетях;</li> <li>-рост цен на ГСМ;</li> <li>-рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги;</li> <li>-увеличение доли аварийного и ветхого жилья</li> </ul>
4.	Экологические	<ul style="list-style-type: none"> <li>-рациональное использование природных ресурсов;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-ухудшение экологической ситуации в связи с</li> </ul>

		-проведение хозяйствующими субъектами мероприятий, направленных на охрану окружающей среды; -развитие туристической и санаторной деятельности	увеличением количества автотранспорта; -увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в связи с развитием промышленного производства; -вероятность техногенных катастроф в связи с износом оборудования и инженерной инфраструктуры
5.	Межтерриториальные	-развитие сотрудничества с соседними регионами	-снижение деловой активности с соседними регионами

Сильные стороны города могут укрепить его положение и способствовать социально-экономическому развитию, слабые стороны сдерживают развитие города. С другой стороны, слабые стороны в определенных условиях могут быть обращены в сильные, т.е. могут быть использованы в качестве стимулов для развития и привлечения инвестиций.

### III Ключевые аспекты стратегии

#### 3.1. Сценарии развития городского округа город Котовск в долгосрочной перспективе

Стратегическое видение города Котовска формируется на основе концепции Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года.

Для города Котовска в качестве наиболее вероятных определены два сценария – инерционный и инновационный.

##### 3.1.1. Инерционный сценарий

Инерционный сценарий предполагает пассивный подход к управлению городом и консервацию сложившихся темпов и направлений развития социально-экономической ситуации.

В рамках развития событий по данному сценарию сохранится существующая структура хозяйственного комплекса с небольшими изменениями в рамках уже действующих тенденций. Ведущую роль в экономике сохранят предприятия промышленности. В отраслевой структуре

индустриального комплекса ведущую роль будут играть предприятия легкой промышленности, химическое производство.

Установка на повышение оплаты труда будет иметь приоритет по отношению к темпам экономического роста и увеличению производительности труда.

Политика предприятий города, направленная на замедление темпов роста заработной платы работников, приведет к усугублению дефицита квалифицированных кадров, усилению миграционного оттока, снижению доходов городского бюджета.

Указанные факторы будут снижать общий уровень конкурентоспособности производителей. В долгосрочной перспективе среднегодовые темпы роста объемов промышленного производства будут находиться в пределах изменения уровня цен на промышленные товары.

В рамках рассматриваемого сценария инвестиционная деятельность Котовска останется на том же уровне. В долгосрочной перспективе среднегодовые темпы увеличения инвестиций возрастут до 3 %.

Развитие по инерционному сценарию означает для города ускорение темпов падения численности населения, сокращение масштабов экономики, отток инвесторов вследствие нехватки квалифицированных кадров, низкой производительности труда из-за использования недостаточно квалифицированной рабочей силы.

Сведения о прогнозируемом росте основных показателей развития экономики города Котовска при реализации инерционного сценария в период 2012-2030 годы приведены в приложении.

### **3.1.2. Инновационно-промышленный сценарий**

Инновационно-промышленный сценарий города Котовска базируется на ускоренном росте экономики города за счет устойчивого роста объемов промышленного производства на основе создания новых и модернизации действующих производственных мощностей, внедрения инновационных и информационных технологий, за счет диверсификации экономики и увеличения объемов инвестиций в динамично развивающиеся секторы экономики.

Инновационный путь развития предполагает бурное развитие малого бизнеса, создание более эффективной системы управления, модернизацию образования, повышение качества жизни населения через рост доходов, что вызовет развитие информационной и коммуникационной среды.

При условии создания территории опережающего социально-экономического развития «Котовск», развития индустриального парка «Котовск» прогнозируется рост объемов инновационной продукции и сферы услуг. Повышение качества жизни будет стимулировать приток миграционных потоков. Важнейшим фактором экономического роста будут вложения в развитие человеческого потенциала.

Благодаря интенсивному развитию экономики и благоприятным условиям, создаваемым федеральными и региональными программами, субъекты экономической деятельности будут более устойчивы к глобальным изменениям в экономике и более конкурентоспособны.

### **3.2. Стратегическое видение города Котовска**

Стратегическое видение города Котовска показывает каким должен стать город в случае успешной реализации стратегии на завершающем этапе – к 2030 году. Это своего рода ориентир для города, городского сообщества, городского бизнеса и городских властей.

Бренд города Котовск – город возможностей.

Видение Котовска до 2030 года: инновационный, промышленный цент, удобный город, в котором учатся, трудятся, отдыхают и встречают гостей.

## **Ключевые характеристики для будущего города**

### **Типология города:**

\* Котовск должен сохранить статус промышленного, города с конкурентоспособной диверсифицированной экономикой, в которой доля инновационной продукции составляет не менее 10 % , количество работников на промышленных предприятиях должна составлять не менее 50 % от занятых в экономике города.

\* Численность населения Котовска должна стабилизироваться на уровне 30-31 тыс.чел. и увеличиваться за счет естественного прироста.

\* Город должен сохранить и повысить уровень культурной деятельности и творческой активности населения.

\* Город здоровых и спортивных людей. Здоровый образ жизни, увлечение спортом, забота о своем здоровье, профилактика заболеваний и борьба с вредными привычками должны стать общепринятыми среди жителей Котовска.

### **Отраслевая специализация:**

\* Город будет укреплять свои позиции в сфере легкой промышленности, химического производства, производства машин и оборудования за счет перевооружения, повышения конкурентоспособности продукции и сохранения стабильного спроса на продукцию традиционных предприятий. Химическое производство является традиционным для города, соответственно в городе имеются необходимые кадры и возможность их подготовки.

\* Приход в город инвесторов, создающих производства в новых сегментах производства изделий из кожи, удобрений и других секторах,

позволит обеспечить большую устойчивость экономики Котовска за счет ее диверсификации.

### **Условия для жизни в городе:**

\* Повышение благосостояния и качества жизни населения. Организация новых производств позволит повысить благосостояние и качество жизни населения. Необходимо создать условия для индивидуального жилищного строительства путем участия в федеральных программах с целью привлечения бюджетных средств для строительства инженерной инфраструктуры в «новом» Котовске.

## **3.2 Цель и направления стратегического развития города Котовска**

Достижение желаемого будущего предполагает реализацию в период до 2030 года системы целей сгруппированных по трем направлениям:

- динамичная диверсифицированная экономика;
- благополучное общество и развитая социальная сфера;
- комфортная и безопасная среда проживания.

**Стратегическая цель** – улучшение качества жизни населения за счет формирования конкурентоспособной экономики города на основе сбалансированного взаимовыгодного партнерства гражданского общества, бизнеса и власти.

<b>Направления достижения стратегической цели</b>		
<b>1-ое направление</b>	<b>2-ое направление</b>	<b>3-е направление</b>
<i>Динамичная диверсифицированная экономика</i>	<i>Благополучное общество и развитая социальная сфера</i>	<i>Комфортная и безопасная среда для жизни</i>
<u>Подцель № 1</u> Повышение уровня конкурентоспособности экономики и динамичного роста объемов производства	<u>Подцель № 2</u> Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности	<u>Подцель № 3</u> Создание инфраструктуры, обеспечивающей комфортные условия для проживания
Задачи:	Задачи:	Задачи:
1.1. диверсификация экономики	2.1. сохранение и укрепление здоровья	3.1. модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города
1.2. стимулирование	2.2. обеспечение	3.2. повышение качества

инвестиционного процесса	качественного образования	городской среды
1.3. поддержка малого и среднего предпринимательства	2.3. развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства	3.3.обеспечение экологической безопасности 3.4. энергосбережение 3.5. обеспечение личной безопасности граждан

### 3.4.Стратегические направления и проекты

#### Направление 1. Динамичная диверсифицированная экономика

##### Подцель 1 Повышение уровня конкурентоспособности экономики и динамичного роста объемов производства

#### Индикаторы направления 1

Таблица 12

	2015 год факт	2016 год факт	2017 год оценка	2018 год прогноз	2019 год прогноз	2020 год прогноз	2025 год прогноз	2030 год прогноз
Объем отгруженных товаров собственного производства по полному кругу, млрд.руб.	4,9	5,0	2,8	5,7	6,0	6,4	8,3	12
Производительность труда (объем отгруженной продукции на 1 работающего), тыс.руб.	335,6	342,5	191,8	390,4	408,2	441,4	573,8	746
Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций на душу населения, тыс.руб.	37,4	12,6	31,5	33,6	35,2	37,1	41,8	46
Уровень безработицы, %	0,77	0,71	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7



Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. чел. населения, ед.	327,4	332,5	346,8	349,7	354,7	360,2	363,4	366,2
Доля численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех организаций, %	22,9	27	28,6	28,7	28,8	28,9	29,4	30,1

### **Задача 1.1. Диверсификация экономики**

В процессе достижения этой задачи необходимо обеспечить более разнообразное и сбалансированное сочетание различных видов экономической деятельности, которые ведутся на территории города. Повышение конкурентоспособности экономики Котовска планируется осуществить через реализацию проектов на территории индустриального парка «Котовск», создание химического кластера на базе ОАО «КЛКЗ». Кроме того, появлению новых видов экономической деятельности будет способствовать создание территории опережающего социально-экономического развития «Котовск».

Необходимо организовать взаимодействие организаций города с образовательными учреждениями для определения потребности в подготовке специалистов тех профессий, которые необходимы бизнесу, вовлечь работодателей в процесс подготовки кадров, способствовать внедрению профессиональных стандартов в образовательную и производственную среду. Способствовать созданию ресурсных центров на базе Тамбовского областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Котовский индустриальный техникум».

#### **Основные проекты**

- получение статуса территории опережающего социально-экономического развития «Котовск»;
- завершение формирования индустриального парка «Котовск»;
- создание химического кластера на базе ОАО «КЛКЗ».

## **Задача 1.2. Стимулирование инвестиционного процесса**

Привлечению инвестиций в экономику города способствуют наличие свободных инвестиционных площадок, создание инфраструктуры, повышение производительности труда.

Совершенствовать систему привлечения инвестиций в экономику города необходимо по следующим направлениям:

- осуществлять комплексные меры государственной и муниципальной поддержки для инвесторов, реализующих для города Котовска приоритетные проекты;
- завершить формирование индустриального парка «Котовск» на территории городского округа;
- создать благоприятную административную среду для управления инвестиционными процессами, совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую инвестиционную деятельность;
- обеспечить поступления инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных социальных проектов на территории города.

## **Задача 1.3. Поддержка малого и среднего предпринимательства**

Малый и средний бизнес города является достаточно успешным. Вклад его в развитие экономики города определяется гибкостью и мобильностью реагирования на изменение рыночного спроса.

Однако имеется ряд сдерживающих факторов, оказывающих тормозящее влияние на его развитие. Это высокая налоговая нагрузка, низкая доступность финансовых ресурсов, деятельность контрольно-разрешительных органов и т.д.

Основными направлениями поддержки малого и среднего предпринимательства в городе должны стать:

- оказание финансовой поддержки, в первую очередь, субъектам малого бизнеса, осуществляющим модернизацию производства, начинающим предпринимателям;
- имиджевая поддержка предпринимательства через проведения конкурсов, информирования в СМИ о достижениях;
- обеспечение доступности технологической инфраструктуры.

### **Основные проекты**

- оказание финансовой поддержки предпринимательству (гранты, микрозаймы, субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным субъектами малого и среднего предпринимательства в российских кредитных организациях;
- активизация оказания государственных и муниципальных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу «одного окна».

## Направление 2. Благополучное общество и развитая социальная сфера

### Подцель № 2 Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности

#### Индикаторы направления 2

Таблица 13

	2015 год факт	2016 год факт	2017 год оценка	2018 год прогноз	2019 год прогноз	2020 год прогноз	2025 год прогноз	2030 год прогноз
Доля населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	32,0	34,0	37,0	38,0	40,0	42,0	48,0	55,0
Обеспеченность населения спортивными сооружениями, %	54,0	56,0	58,2	60,0	65,0	67,0	72,0	80,0
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %	92,0	94,2	96,3	96,4	96,4	96,4	97	97,2
Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования в учреждениях общего и дополнительного образования, %	85	85	85	85,1	85,2	85,3	85,4	86

Доля населения, систематически участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, в общей численности населения, %	76,0	76,5	78,0	79,0	80,7	82,0	56,0	89,0
--	------	------	------	------	------	------	------	------

Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности, будет осуществляться посредством реализации следующих задач:

- *сохранение и укрепление здоровья, формирование здорового образа жизни;*
- *обеспечение качественного образования;*
- *развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства.*

### **Задача 2.1. Сохранение и укрепление здоровья**

Основной целью здравоохранения является сохранения здоровья населения.

В рамках программы государственных гарантий проводится диспансеризация взрослого и детского населения, проведение профилактических медицинских осмотров всех категорий взрослого населения.

Очередность на плановую госпитализацию в стационары не превышает 5 дней.

Для создания условий равного доступа населения к качественной медицинской помощи в области выстроена трехуровневая система оказания медицинской помощи, основанная на оптимальной маршрутизации пациентов.

Достижение цели по сохранению здоровья населения невозможно без наличия высококвалифицированных кадров и оснащения современным медицинским оборудованием.

В 2016 году ТОБУЗ «Городская клиническая больница г. Котовска» - единственное в области из числа городских и районных больниц- получило статус клинической. Этот статус в России присваивают больницам, на базе которых работают клинические подразделения медицинских вузов, медицинских факультетов университетов, а также осуществляется подготовка, повышение квалификации и переподготовка медицинских кадров, ведется разработка и внедрение новых медицинских технологий. В больнице проводятся занятия для большого числа студентов, также проходят практику молодые доктора, повышают свою квалификацию врачи Тамбовской области. Приобретение нового статуса открывает большие возможности для дальнейшего развития. Например, осуществлять педагогическую и научную деятельность, иметь в своём распоряжении экспериментальную лабораторию и клиники по различным направлениям.

Кроме того, с присвоением нового статуса больница выходит на международный уровень, так как обучение в ней проходят иностранные граждане из более чем 50 стран.

*В среднесрочной перспективе планируется проведение капитальных ремонтов в терапевтическом и хирургических корпусах, в помещении клинико-диагностической лаборатории, строительство на базе больницы бак лаборатории. Ведутся работы по полной информатизации учреждения.*

Сохранению и укреплению здоровья жителей способствуют развитие инфраструктуры спорта, популяризация массового и профессионального спорта, приобщение различных слоев населения города к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В современных условиях благополучное функционирование отрасли зависит от развития ее инфраструктуры, материально-технической базы, состояние которой вызывает серьезную обеспокоенность. Требуется обновление и модернизация спортивного инвентаря и оборудования.

Для развития в городе инфраструктуры физической культуры и спорта необходимо строительство спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения и включенным в реестр типовой проектной документации, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство этих объектов.

Основными направлениями по формированию здорового образа жизни горожан станут:

Повышение массовости занятиями физической культурой и спортом населения города посредством совершенствования системы физического воспитания в дошкольных, общеобразовательных организациях и учреждениях профессионального образования, развития сети организаций дополнительного образования в области спорта;

Строительство и реконструкция спортивной инфраструктуры, включая спортивные объекты по месту жительства;

Подготовка и переподготовка кадров для физкультурно-спортивных организаций.

### **Основные проекты:**

- Строительство плавательного бассейна в городе Котовске
- Строительство пришкольного стадиона на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя

общеобразовательная школа №3 с углубленным изучением отдельных предметов;

- Строительство универсального спортивного комплекса для занятий спортом детей и подростков на базе загородного оздоровительного лагеря «Костер».

## **Задача 2.2. Обеспечение качественного образования**

Основной целью в сфере образования является формирование образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования, отвечающего потребностям инновационного развития экономики города, ожиданиям общества и каждого гражданина.

Приоритетными направлениями развития дошкольного, общего и дополнительного образования будут:

создание современной инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования для формирования у детей социальных компетенций, гражданских установок, культуры здорового образа жизни, включая развитие сети муниципальных учреждений образования;

обеспечение доступности дошкольного образования, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования для всех категорий граждан независимо от социального и имущественного статуса и состояния здоровья;

развитие инклюзивного образования - создание в системе общего и дополнительного образования равных возможностей в получении качественного образования для всех категорий детей, а также позитивной их социализации. Система образования должна стремиться к тому, чтобы каждый ребенок с особенностями развития имел возможность реализовать свое право на образование в любом типе образовательного учреждения и получить при этом необходимую ему специализированную поддержку;

совершенствование содержания и технологий обучения и воспитания;

акцент на применение новых образовательных технологий с использованием игры как технологии обучения;

формирование новых каналов и способов подачи образовательной информации: вики-среда (информационные технологии одновременной коллективной работы над материалом), интерактивный метод, видеоконференция, и другие;

введение эффективного контракта в дошкольном и общем образовании;

обеспечение высокого качества образования благодаря личной вовлеченности преподавателей в процессы научно-технического, технологического, организационного, социально-экономического развития города;

поддержка талантливых работников социальной сферы города;

развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, создание механизма эффективного взаимодействия сети образовательных учреждений и организаций города.

### **Основные проекты:**

- Строительство новой школы (МБОУ СОШ);
- Капитальный ремонт в МБОУ СОШ , корпус № 1;
- Пристройка спортзала в МБОУ СОШ № 3 с УИОП, корпус № 1;
- Капитальный ремонт 10 зданий детских садов и благоустройство 65 уличных игровых площадок;
- Создание Центра развития территории (проведение капитального ремонта в здании Лицея и перемещение в него Дома детского творчества и др. социальных объектов).

В условиях развития моногорода и ТОСЭР необходимо наращивать конкурентные преимущества выпускников государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Котовский индустриальный техникум» путем модернизации системы подготовки кадров по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям среднего профессионального образования города в соответствии с мировыми стандартами и передовыми технологиями. Реализация данной цели будет осуществляться по следующим направлениям:

- совершенствование системы подготовки специалистов;
- совершенствование профессиональной компетентности педагогов и студентов;
- создание специализированного центра компетенций (СЦК);
- повышение эффективности организации профессионального обучения в условиях сетевого взаимодействия;
- совершенствование воспитательной системы, обеспечивающей успешную социализацию и эффективную самореализацию обучающихся;
- совершенствование финансово-экономических механизмов развития ТОГБУ СПО «Котовский индустриальный техникум».

### **Задача 2.3. Развитие досуговой сферы, развитие культуры и искусства**

Задача предполагает создание условий для повышения роли культуры в воспитании и просвещении населения города, сохранение культурного

наследия и формирование единого культурно-информационного пространства.

Реализация задачи будет осуществляться по нескольким направлениям.

2.3.1. Развитие патриотизма к своей малой родине. Для его развития необходимо увековечивание памяти о выдающихся личностях г. Котовска и музеефикация объектов культуры, имеющих духовно-историческую ценность.

2.3.2. Развитие инфраструктуры для творческой самореализации и досуга граждан.

2.3.3 Формирование единого библиотечно-информационного пространства, в том числе электронного пространства знаний, для повышения доступности и качества обслуживания населения путем:

- информатизации библиотечной системы, электронный доступ к каталогу библиотечных фондов, участие в сводном каталоге России;
- сохранения документного культурного наследия, создания библиотечно-информационных ресурсов, в том числе электронных;
- преобразования библиотечного пространства, превращения библиотек в проектные офисы и площадки событийных коммуникаций.

2.3.4. Развитие межрегионального сотрудничества в сфере культуры посредством организации и проведения международных и межрегиональных фестивалей, конкурсов.

2.3.5. Развитие системы художественного образования, одним из приоритетов которого является повышение охвата детей, обучающихся по дополнительным образовательным программам в области искусства.

2.3.6. Развитие туризма, продвижение известных и формирование новых достопримечательностей.

### **Направление 3. Комфортная и безопасная среда для жизни**

#### **Подцель № 3 Создание инфраструктуры, обеспечивающей комфортные условия для проживания Индикаторы направления 3**

Таблица 14

	2015 год факт	2016 год факт	2017 год оценка	2018 год прогноз	2019 год прогноз	2020 год прогноз	2025 год прогноз	2030 год прогноз



Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, %	34,7	34,7	30,7	26	25,5	25	22,5	20
Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на 1 жителя, кв.м.	23,5	23,9	24,3	24,6	25,0	25,3	25,7	26,0
Объем выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн	0,86	0,8	0,78	0,79	0,78	0,74	0,7	0,65
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах								
Электрическая энергия, кВт ч на 1 проживающего	725,6	725,8	726	720	720	720	700	680
Тепловая энергия, Гкал кал на 1м2 общей площади	0,14	0,147	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18	0,16
Холодная вода, м3 на 1 проживающего	38,74	38,79	38,0	38,0	38,0	37,0	35,0	35,0
Природный газ, м3 на 1 проживающего	284	283,2	282	280	278	276	270	270
Количество лиц, погибших в результате ДТП, на 100,0 тыс. населения, ед.	3,2	3	0	0	0	0	0	0

Уровень преступности. Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. населения	1130	1020	830,56	800,8	790,4	779,6	658,1	643,1
---	------	------	--------	-------	-------	-------	-------	-------

### **Задача 3.1. Модернизация и повышение надежности основных систем жизнеобеспечения города**

Преобразования в жилищно-коммунальном хозяйстве, обусловленные в том числе и государственной политикой в данной сфере, имеют перед собой несколько целей:

- повышение надежности функционирования инженерной инфраструктуры;
- повышение энергетической эффективности при производстве, транспортировке и потреблении коммунальных ресурсов;
- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Основными системами жизнеобеспечения города Кото夫ска, являются системы:

- теплоснабжения;
- водоснабжения;
- водоотведения;
- электроснабжения;
- газоснабжения.

Развитие систем инженерной инфраструктуры обусловлено и наращиванием темпов жилищного строительства.

#### **3.1.1. Система теплоснабжения**

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в связи с вводом в эксплуатацию в результате строительства новых источников тепловой энергии (котельных) и переключением тепловой нагрузки от источника с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии (ООО «Котовская ТЭЦ»), администрацией города постановлением от 29.05.2017 № 790 «Об актуализации схемы теплоснабжения городского округа город Котовск

Тамбовской области на период 2014-2029 годы» внесены изменения в схему теплоснабжения городского округа город Котовск Тамбовской области на 2017 год и на период 2018-2029 годы.

В схеме определены направления развития теплоснабжения, обоснована социальная и хозяйственная необходимость, экономическая целесообразность строительства новых котельных и тепловых сетей в соответствии с мероприятиями по рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов.

В целях реализации утвержденной схемы администрацией города 11.05.2017 заключено с ООО «Компьюлинк инфраструктура Тамбовская область» концессионное соглашение, предусматривающее строительство в 2017 году 6 блочно-модульных котельных общей мощностью 89,8 МВт.

Величина роста тарифа для потребителей в результате реализации мероприятий, предусмотренных схемой теплоснабжения и концессионным соглашением, не превысит максимально допустимый размер тарифа на услуги теплоснабжения, рассчитанный в соответствии с требованиями доступности услуг организаций коммунального комплекса для потребителей.

### 3.1.2. Система водоснабжения и водоотведения

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения», администрацией города разработана и утверждена постановлением администрации города от 21.09.2015 № 1641 «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения городского округа - города Котовск Тамбовской области на 2015-2035 годы» схема водоснабжения и водоотведения города Котовска.

Схема водоснабжения и водоотведения городского округа город Котовск разработана на период до 2035 года является основным документом, определяющим развития водоснабжения и водоотведения по следующим направлениям:

- обеспечения гарантированного водоснабжения всех потребителей;
- повышения надежности работы систем водоснабжения и водоотведения в соответствии с нормативными требованиями;
- обеспечения доступности для потребителей услуг водоснабжения и водоотведения;
- обеспечения экологической безопасности работы системы водоснабжения и водоотведения;
- обеспечения условий перспективного жилищного строительства и социально-экономического развития городского округа город Котовск;
- содействия реализации инвестиционной программы АО «Тамбовская сетевая компания».

В целях реализации намеченных направлений администрацией города подписаны следующие документы:

- концессионное соглашение с акционерным обществом «Тамбовская сетевая компания» от 25.10.2016 в отношении объектов централизованной системы холодного водоснабжения города Котовска Тамбовской области;

- концессионное соглашение с акционерным обществом «Тамбовская сетевая компания» от 25.10.2016 в отношении объектов централизованной системы водоотведения города Котовска Тамбовской области.

В рамках исполнения данных документов планируется выполнение **следующих проектов:**

Мероприятия по водоснабжению	Мероприятия по водоотведению
Строительство станции очистки воды №5 г. Котовск, ул. Профсоюзная/Посконкина	Модернизация оборудования БОС Бокинский проезд
Строительство распределительной водопроводной сети г. Котовск, Профсоюзная/Посконкина (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Реконструкция канализационной сети ул. Кирпичная
Строительство станции очистки воды №6 г. Котовск, ул. 9 Пятилетки/Посконкина	Реконструкция канализационной сети ул. Зеленая
Строительство распределительной водопроводной сети г. Котовск, ул. 9 Пятилетки/Посконкина (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Реконструкция канализационной сети пр. Труда 4
Строительство артезианской скважины г.Котовск, мкр. Солнечный	Реконструкция КНС 1 ул. Набережная 23А
Строительство станции очистки воды №4 г. Котовск, ул.Набережная	Реконструкция КНС 2 ул. Лесхозная 14А
Строительство распределительной водопроводной сети г. Котовск, Набережная (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Реконструкция КНС 3 ул. 2-я Зеленая 1А
Реконструкция водопроводной сети г. Котовск, ул. Кирпичная	Реконструкция канализационной сети ул. Октябрьская 2-4
Реконструкция водопроводной сети г. Котовск, ул. Строительная	Реконструкция канализационной сети ул. Новая 2а
Реконструкция водопроводной сети г. Котовск, ул. Красногвардейская (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Реконструкция канализационной сети ул. Свободы 3-7
Реконструкция водопроводной сети г. Котовск, ул. Профсоюзная (без вводов с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Реконструкция канализационной сети ул. Красногвардейская
Реконструкция водопроводной сети г.Котовск, проспект Труда (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Строительство канализационного коллектора ул. Посконкина-Пархоменко-Колхозная
Реконструкция водопроводной сети г. Котовск, ул. Первомайская (с учетом восстановления асфальтового покрытия)	Строительство канализационного коллектора ул. Луговая-Лесная-БОС
	Строительство канализационного коллектора ул. Новая 5-11

### 3.1.3 Система электроснабжения

Развитие электрических сетей на территории селитебной части города носит заявительный характер и осуществляется на основании выданных технических условий с учетом тенденций жилищного строительства, объектов социально-культурного назначения и размещения новых производственных площадок.

В связи с хроническим недофинансированием работ по ремонту электросетевого хозяйства ООО «Котовская ТЭЦ», которое привело к предаварийному состоянию ОРУ 110 кВ, планируется выделение его из состава ООО «Котовская ТЭЦ» с последующей передачей как самостоятельного объекта эксплуатирующей организации.

Вместе с тем, для обеспечения энергетической безопасности города предлагается осуществить разработку проекта строительства нового ОРУ 110 кВ в районе ул. Дубравная.

### 3.1.4. Система газоснабжения

Существующая газораспределительная сеть позволяет обеспечивать потребителей газа в объемах утвержденных лимитов.

Программой «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в городе Котовск Тамбовской области на 2017-2021 годы и на период до 2030 года предусмотрены **следующие мероприятия**

- Реконструкция газопровода среднего давления от ГРС до ул. Красногвардейская;
- Строительство газораспределительной сети к оздоровительным лагерям в Котовском лесничестве;
- Строительство газопроводов к вновь построенным индивидуальным домам и объектам коммунально-бытового назначения

## **Задача 3.2. Повышение качества городской среды**

### 3.2.1. Рациональное планирование территории города

Для устойчивого пространственного развития города, формирования в городе привлекательной и комфортной городской среды, повышения эффективности использования территории города основными акцентами градостроительной деятельности считать:

- повышение разнообразия в формировании общественных пространств, переход от концепции однотипной застройки к концепции «исторической и сюжетной стилизации» и регенерации объектов историко-культурного наследия, применение авторских стилей при застройке новых микрорайонов;

- создание новых моделей планирования общегородских пространств, включая планирование пространств для комфортного и креативного отдыха, учитывая планировку пешеходных зон, с образованием велодорожек, мини-площадей и скверов;

- увеличение доли жилых территорий за счет освоения незастроенных и неосвоенных (резервных) территорий в соответствии с концепцией планировочной структуры, выделение земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- планирование размещения новых объектов социальной инфраструктуры с учетом обеспечения равных возможностей для горожан;

- внедрение экологических подходов в деятельность по территориально-пространственному развитию городского округа.

Рациональное планирование территории города обеспечить за счет оптимизации планировки территории города в соответствии с Генеральным планом городского округа город Котовск.

### 3.2.2. Повышение уровня благоустройства территории города

Организовать системную работу по реконструкции и благоустройству парков, скверов, озеленению территории города, улучшению архитектурного облика, созданию эффективной системы уличного освещения, системы ливневых стоков, обеспечению безбарьерной среды.

В целях улучшения архитектурного облика города систематизировать проведение комплексного ремонта фасадов зданий и благоустройство прилегающих территорий, установить публичные процедуры принятия решений. Обеспечить единство архитектурных стилей при строительстве и ремонте существующих зданий города.

Осуществить строительство новых и реконструкцию существующих линий уличного освещения, провести замену всех светильников городского освещения на энергоэффективные светодиодные.

Для граждан с ограниченными возможностями построить комфортные подъезды с пандусами и съездами к городским социальным объектам и местам проживания.

Обеспечить обустройство велотрека, скейтпарка и зоны скалодрома суммарной площадью, сопоставимой с четвертью территории городского парка города к 2020 году.

В целях сохранения площади газонов, зеленых насаждений в городе и решения проблемы с парковочными местами для автомобилей на

придомовых территориях организовать обустройство парковок с соблюдением экологических нормативов.

#### **Основные проекты**

- Развитие парковой зоны центрального городского парка Культуры и отдыха;
- Благоустройство и развитие рекреационных зон на территории города;
- Благоустройство дворовых территорий;
- Благоустройство мест массового отдыха горожан на водных объектах река Цна.

### 3.2.3 Развитие транспортной сети

Проблема перегрузки улично-дорожных сетей центральных улиц города, вызванная нарастающей автомобилизацией населения, комплексное развитие новых городских территорий обуславливает необходимость разработки схемы развития транспортной системы города, предусматривающей сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта, оптимизацию маршрутной сети с учетом реальных пассажиропотоков, повышение пропускной способности дорожной сети и приведение ее в соответствие с современными требованиями.

Для оптимизации структуры общественного транспорта предлагается осуществить:

- поэтапная замену внутригородского и междугороднего общественного транспорта на модели низкопольные и с пониженным уровнем пола для маломобильных групп населения;
- продолжить модернизацию с поэтапным переводом пассажирского общественного транспорта на компримированный природный газ.

#### **Основные проекты:**

- В краткосрочной перспективе выполнить строительство автомобильных дорог в мкр. «Солнечный»: ул. Кленовая, ул. Широкая, ул. Восточная, ул. Сухотинская;
- В средней временной перспективе выполнить строительство автомобильных дорог в мкр. «Новый Котовск»;
- Производить поэтапное устройство асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, расположенных в частных домовладениях.

### 3.2.4. Развитие жилищного строительства

В целях развития сферы жилищного строительства необходимо обеспечить:

- устойчивый рост ввода объемов многоквартирного и индивидуального жилищного строительства;
- повышение уровня доступности приобретения жилья для горожан за счет снижения стоимости 1 кв. метра жилья;

- ликвидацию аварийного и ветхого жилищного фонда.

Решение указанных задач достичь за счёт:

- участия в федеральных и областных программах обеспечения жильем молодых семей, выделения субсидий молодым семьям на покупку жилья из бюджета города;

- поддержки ипотечного жилищного кредитования;

- опережающего развития инженерных сетей на земельных участках, предназначенных для комплексной многоэтажной застройки и малоэтажного жилищного строительства;

- обеспечения зоны жилищного строительства объектами социальной инфраструктуры;

- сокращения времени на предоставление земельных участков и согласование исходно-разрешительной документации на жилищное строительство;

- в виду отсутствия федеральной программы, предусматривающей расселение домов, признанных аварийными после 01.01.2012, необходимо привлекать к решению данного вопроса инвесторов, заинтересованных в получении земельных участков с целью дальнейшего строительства нового жилья

### **Основные проекты**

- Подведение инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для комплексного освоения под жилую застройку;

- Многоэтажное жилищное строительство микрорайона «Новый Котовск»;

- Малоэтажное жилищное строительство на территории города и в микрорайоне «Новый Котовск»;

- Снос аварийного и ветхого жилья и возведение на освободившейся территории многоэтажной жилой застройки.

### **3.3. Задача обеспечение экологической безопасности**

Обеспечить деятельность всех хозяйствующих субъектов на территории городского округа в соответствии с Экологической доктриной Российской Федерации, принятой распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р.

В условиях высокой антропогенной нагрузки на природные комплексы и накопленного экологического ущерба, социально-экономическое развитие городского округа город Котовск должно основываться на следующих основных принципах государственной политики в области экологии:

- устойчивое развитие должно предусматривать равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;



- справедливое распределение доходов от использования природных ресурсов и доступа к ним;
- предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;
- отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды.

В сфере охраны окружающей среды организовать деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение муниципального и общественного экологического контроля;
- выявление и обозначение на местности всех территорий, подвергшихся загрязнению в масштабах, представляющих опасность для окружающей среды и населения;
- инвентаризация экологически опасных производств, сооружений и захоронений отходов;
- формирование и ведение кадастров экологически опасных объектов на муниципальном уровне;
- инвентаризация территории для выявления и специальной охраны природных комплексов, выполняющих особо важные средообразующие функции и обладающих особым рекреационно-оздоровительным значением;
- реабилитация территорий, подвергшихся негативному влиянию хозяйственной деятельности.

Для улучшения экологической ситуации в городе одной из важнейших задач является повышение экокультуры жителей городского округа посредством экообразования, экопросвещения и других мероприятий.

Целесообразно провести экологизацию системы образования за счет внедрения новых и модернизации образовательных программ экологической направленности в образовательных организациях города всех уровней, запустить комплекс долговременных программ экологического просвещения и пропаганды экологических ценностей, стандартов и моделей поведения в быту (в том числе по участию в решении экопроблем по месту жительства - в доме, квартале, городе, проведении экологически дружественного отдыха).

До 2030 года решить вопрос сбора, хранения и транспортировки с целью дальнейшей утилизации ртутьсодержащих отходов, переработки собранного снега в соответствии с существующими и разрабатываемыми передовыми технологиями.

#### **Основные проекты:**

- введение отдельного сбора твердых коммунальных отходов на территории города;
- создание станции снеготаяния;
- внедрение системы сбора, хранения и транспортировки ртутьсодержащих отходов.

### 3.4. Энергосбережение

Создать систему рационального использования энергетических ресурсов, включающую:

- осуществление перехода потребителей города на энергосберегающий путь развития на основе обеспечения рационального использования энергетических ресурсов при их производстве, передаче и потреблении;
- снижение расходов городского бюджета на энергоснабжение муниципальных зданий, строений, сооружений за счет рационального использования всех энергетических ресурсов и повышения эффективности их использования;
- создание условий для экономии энергоресурсов в жилищном фонде;
- формирование у собственников чувства ответственности и мотивации для экономного расходования энергоресурсов.

Приоритетными объектами, в которых требуется решение первоочередных задач по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, являются бюджетный сектор, жилищный фонд, системы коммунальной инфраструктуры.

#### **Основные проекты:**

- внедрение автоматической системы погодного регулирования в бюджетных учреждениях. На первом этапе предлагается реализовать проект на наиболее затратных в плане потребления тепловой энергии объектах;
- оснащение многоквартирных домов с тепловой нагрузкой менее 0,2 Гкал/час и в которых имеется техническая возможность общедомовыми приборами учета тепловой энергии;
- замена существующих светильников уличного освещения на светодиодные;
- оснащение многоквартирных жилых домов приподъездными и фасадными светодиодными светильниками

### 3.5. Обеспечение личной безопасности граждан

Для безопасности дорожного движения разработать комплексную схему организации дорожного движения, предусматривающую описание имеющихся на территории города дорожных знаков, искусственных неровностей, ограждений безопасности, светофорных объектов, а также определяющая стратегию развития системы безопасности на проектный период.

На основании имеющихся данных анализа аварийности на территории города определить места концентрации дорожно-транспортных происшествий с выявлением причин способствующих их возникновения и выработать мероприятия, позволяющие минимизировать факты травматизма и гибели на автодорогах. В основном все мероприятия основываются на принудительном снижении скорости транспортного потока путем установки

светофорных объектов или дорожных искусственных неровностей, которые позволяют автомобилистам среагировать на возникновения нестандартной ситуации на дороге.

В жилой застройке, характеризующейся отсутствием выделенных пешеходных тротуаров – селитебная территория с индивидуальными домовладениями, необходимо предусматривать поэтапную установку искусственных дорожных неровностей для снижения скорости автотранспорта. Места установки необходимо определить на основании анализа транспортного потока.

С целью снижения дорожно-транспортных происшествий на пешеходных переходах необходимо в краткосрочной перспективе провести мероприятия по замене существующих светильников системы уличного освещения на данных участках на светодиодные, характеризующиеся повышенным световым потоком. В дальнейшем данное мероприятие необходимо распространить на всю систему уличного освещения. Предлагается также рассмотреть вопрос о переустройстве наиболее опасных пешеходных переходов в части устройства их в виде искусственных неровностей.

Для обеспечения различимости дорожной разметки в любое время года необходимо рассмотреть возможность устройства ее с применением современных долговечных полимерных материалов.

#### **IV Управление стратегией**

Условием успешности реализации Стратегии является обеспечение согласованности всего городского сообщества в части определения механизмов, выработки последовательности совместных действий, сосредоточения ресурсов на приоритетных направлениях и проектах. Система стратегического управления городом – это один из важнейших элементов реализации Стратегии.

Органы местного самоуправления города Котовска обеспечивают процесс муниципального управления развитием города в соответствии со Стратегией; предпринимают действия по привлечению других участников к осуществлению мероприятий Стратегии; обеспечивают участие городского округа в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач Стратегии.

Основные принципы системы стратегического управления городом:

- \* эффективность реализации Стратегии зависит от совместных усилий всего городского сообщества;

- \* администрация города является главным организационно-координирующим органом реализации Стратегии;

- \* основным механизмом реализации Стратегии является программно-целевой подход к планированию деятельности и достижению стратегических целей через реализацию муниципальных программ.

Стратегия города не является конечным документом, не подлежащим изменению. В процессе реализации Стратегии могут возникнуть новые цели, которые не нашли отражения в уже предложенных проектах.

Стратегическое управление условно делится на четыре составные части: аналитическую, плановую, реализационную и контрольную. При этом процессы разработки и реализации Стратегии дополняют и продолжают друг друга. Разработка Стратегии начинается с анализа ситуации и имеющихся тенденций, реализация Стратегии сопровождается аналитической работой.

Степень реализации Стратегии определяется с помощью мониторинга. Цель мониторинга Стратегии – оперативное обеспечение органа власти полной и адекватной информацией о ходе ее реализации для принятия эффективных управленческих решений, необходимых для достижения намеченных целей. Мониторинг призван обеспечить сопоставимый анализ фактических и целевых показателей Стратегии, оценку влияния результатов реализации на социально-экономические процессы. Сравнение достигнутых результатов в отчетные периоды с прогнозными показателями позволяет оценить правильность выбранных направлений деятельности и способов реализации Стратегии.