

## **ОТЧЕТ**

### **о работе Контрольно-счетной комиссии города Котовска Тамбовской области за 2022 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Котовска Тамбовской области (далее – Контрольно – счетная комиссия) за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 21 Положения о «Контрольно – счетной комиссии города Котовска Тамбовской области», утвержденного решением Котовского городского Совета народных депутатов от 27.01.2022 №250 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии города Котовска Тамбовской области» (далее - Положение о Контрольно-счетной комиссии).

#### **Основные итоги работы**

Контрольно-счетной комиссией, как действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Котовска Тамбовской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета города, с проведением ежегодной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2021 год. Осуществляя экспертно-аналитическую деятельность, Контрольно-счетная комиссия проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проекта решения о бюджете города Котовска (проектов решений о внесении изменений в бюджет города).

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, управление и распоряжение муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной комиссии. Внешний муниципальный финансовый контроль Контрольно-счетной комиссией осуществлялся в соответствии с задачами и полномочиями, возложенными на нее Положением о Контрольно-счетной комиссии в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с планом работы, утвержденным приказом Контрольно-счетной комиссии от 29.12.2021 № 13.

Учитывая современные требования, предъявляемые к внешнему муниципальному финансовому контролю, Контрольно-счетная комиссия

ориентируется не только на оценку законности расходования бюджетных средств, но и на анализ эффективности использования муниципального имущества и финансовых ресурсов. Вопросы эффективного использования средств бюджета города и муниципального имущества исследуются практически в ходе каждой проверки.

Всего в 2022 году проведено 28 мероприятий (13 контрольных и 15 экспертно-аналитических).

Всего мероприятиями охвачено 28 объектов. Объем проверенных средств составил 199 653,4 тыс. рублей.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков в денежном эквиваленте оценивается в размере 2 412,1 тыс. рублей. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Общая структура нарушений в стоимостном выражении, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, сложилась следующим образом:

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 2 150,0 тыс. рублей;

иные нарушения на сумму 262,1 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетной комиссией, по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий установлены нарушения законодательства, не подлежащие финансовой оценке.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков проверяемым организациям внесено пять представлений.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, в том числе повлекшее нарушение действующего законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности три человека.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно – счетной комиссии, Контрольно-счетная комиссия в отчетном периоде осуществляла предварительный, оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением бюджета города.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия принимала участие в заседаниях комиссий Котовского городского Совета народных депутатов Тамбовской области по рассмотрению заключений на проекты решений по вопросам, связанным с составлением, исполнением бюджета города и внесении в него изменений.

В соответствии с действующим законодательством акты проверок и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Котовский городской Совет народных депутатов и главе города.

В течение прошлого года Контрольно-счетная комиссия представляла для широкого пользования информацию о своей работе используя официальный сайт в сети «Интернет».

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно – счетной комиссии в отчетном периоде в рамках проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета города за 2021 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета города:

- Администрация города Котовска;
- Финансовый отдел администрации города;
- Городской Совет народных депутатов;
- Контрольно-счетная комиссия города.

Проверка проводилась на основании отчетов главных администраторов бюджетных средств и данных о кассовом исполнении бюджета города представленных Управлением Федерального казначейства по Тамбовской области по запросу Контрольно-счетной комиссии. Проверка показала, что годовая бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета города в целом объективно отражает фактическое исполнение бюджета города и результаты финансовой деятельности за отчетный финансовый период.

В целях исключения дублирования контрольных мероприятий осуществляется информационное взаимодействие с финансовым отделом администрации города Котовска, как с органом внутреннего муниципального финансового контроля по согласованию планов работ.

### **Аудит формирования и контроля за исполнением бюджета города** *Контроль исполнения бюджета города за 2021*

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города за 2021 год, подготовленного финансовым отделом администрации города, проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 69 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске» утвержденного решением Котовского городского Совета народных депутатов Тамбовской области от 28.07.2011 №255 (далее - Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске). В заключении использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной комиссией за отчетный период.

Проверка годовой бюджетной отчетности осуществлена у четырех главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета города за 2021 год (далее – бюджет), бюджет исполнен:

по доходам в сумме 1 112 059,8 тыс. рублей (или 98,1 % от уточненных бюджетных назначений);

по расходам в сумме 1 126 749,1 тыс. рублей (или 97,8 % от уточненных бюджетных назначений).

Дефицит бюджета составил 14 689,3 тыс. рублей, что ниже утвержденного плана на 4 568,6 тыс. рублей.

Объем муниципального долга составил 15 000,0 тыс. рублей (или почти 9,2 % от объема доходов бюджета 2021 года без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), объем расходов на его обслуживание составил почти 0,2 тыс. рублей, что соответствует требованиям (ограничениям) Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в рамках 17 муниципальных программ. Кассовое исполнение расходов при реализации программной части бюджета в 2021 году составило 1 044 632,8 тыс. рублей (или 97,7 % от уточненных плановых бюджетных назначений). При этом бюджетные обязательства в полном объеме выполнены практически по всем муниципальным программам города.

Программные расходы 2021 года, в сравнении с 2020 годом, снизились на 188 036,7 тыс. рублей (или на 15,3 %), а объем неисполненных бюджетных назначений увеличился на 5,3 % и составил 77 392,2 тыс. рублей.

По эффективности реализации за 2021 год 14 муниципальных программ города признаны эффективными, 1 – получила удовлетворительную оценку, 2-низкоэффективное исполнение.

По результатам мероприятия подготовлено заключение, в котором сделан вывод о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а исполнение бюджета города в 2021 году признано соответствующим действующему законодательству. Заключение направлено главе города и Котовский городской Совет народных депутатов Тамбовской области.

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией подготовлено 6 заключений на проекты решений «О внесении изменений в решение Котовского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Котовска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения бюджета города Котовска Контрольно-счетной комиссией осуществлялся анализ исполнения текстовых статей соответствующих решений, своевременности подготовки и принятия нормативных правовых актов в целях их реализации. По результатам оперативного анализа исполнения бюджета города за 2022 год отклонений не установлено. Подготовлено 3 заключения (за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2022 года), которые направлены в Котовский городской Совет народных депутатов для рассмотрения.

*Аудит формирования бюджета города Котовска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.*

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения Котовского городского Совета народных депутатов «О бюджете города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Состав показателей в проекте решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Котовске.

Согласно представленному проекту решения « О бюджете города Котовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджет на 2023 год спрогнозирован по доходам в сумме 724 934,9 тыс. рублей (на 2024 год – 530 408,2 тыс. рублей; на 2025 год – 535 157,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 744 355,3 тыс. рублей (на 2024 год – 530 408,2 тыс. рублей; на 2025 год – 535 157,1 тыс. рублей), дефицит - 19 420,4 тыс. рублей (в том числе и на плановый период 2024 и 2025 годов – без дефицита).

Анализ соблюдения нормативных требований по размеру дефицита бюджета, предельных размеров муниципального долга города и расходов по его обслуживанию показал, что установленные в проекте решения параметры соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

## **Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

### *Контрольные мероприятия*

В 2022 году Контрольно-счетной комиссией проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2021 год (с проведением внешних проверок годовой отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств).

*Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств города за 2021 год* проведена в отношении 2 органов исполнительной власти, законодательного органа и контрольного органа.

Нарушений при формировании бюджетной отчетности объектами контроля не допущено. Бюджетная отчетность является полной и достоверной.

В отчетном периоде в рамках мероприятий по контролю за целевым, рациональным и эффективным использованием средств бюджета города и муниципальной собственности проведены контрольные мероприятия в следующих муниципальных учреждениях:

- МБДОУ детский сад №3 «Сказка»;
- МБДОУ детский сад №8 «Рябинка»;
- МБДОУ «Детский сад №15 «Теремок»;
- МБДОУ «Детский сад №16 «Ласточка»;
- МБДОУ ЦРР детский сад «Солнышко».

По итогам контрольных мероприятий, выявлены следующие нарушения:

- своевременно не внесены изменения в трудовые договоры работников в связи с изменением условий оплаты труда, в соответствии с нормами ст. 72 Трудового Кодекса РФ;
- имеются случаи не доплаты и переплаты работникам заработной платы, а так же случаи необоснованного начисления заработной платы;
- не корректное ведение учета платных услуг;
- не правомерное установление льгот по оплате платных услуг в дошкольном учреждении, что привело к выпадающим доходам учреждения;

- искажение плановых показателей в бюджетной отчетности;
- не корректное списание материальных запасов приобретенных и направленных на проведение ремонтных работ собственными силами учреждений;
- неоднократные нарушения инструкции по ведению бухгалтерского учета и оформлении первичной учетной документации.

Следует отметить, что часть выявленных нарушений и недостатков устранена объектами проверок в ходе контрольных мероприятий.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска "Экономическое развитие и инновационная экономика" за 2021 год. Установлено, что средства бюджета города в объеме 60,0 тыс. руб., что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений, израсходованы по целевому назначению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренных программой и соответствуют целям и задачам установленных в муниципальной программе. В ходе реализации муниципальной программы достигнуто 100 % выполнение плановых значений показателей (индикаторов). Нецелевого использования средств бюджета города в проверяемом периоде 2021 года в рамках муниципальной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика" не установлено. По результатам проверки и в соответствии с методикой оценки эффективности реализации программы – программа "Экономическое развитие и инновационная экономика" является эффективной.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета города, предусмотренных муниципальной программой города Котовска "Развитие культуры и туризма" за 2021 год. Исполнение муниципальной программы за проверяемый период составило 111 422,6 тыс. руб., что составляет 99,7% от уточненного плана, средства израсходованы по целевому направлению, по направлениям и мероприятиям, предусмотренным программой и соответствуют целям и задачам, установленным в муниципальной программе. По результатам проверки и в соответствии с методикой оценки эффективности реализации программы "Развитие культуры и туризма" - отмечается эффективное исполнение.

В целях повышения эффективности реализации муниципальных программ необходимо ответственным исполнителям муниципальных программ уточнять значения целевых индикаторов, которые могут быть реально достигнуты, а также планируемые к реализации мероприятия.

Проведена проверка состояния муниципального долга города Котовска Тамбовской области на 01.10.2022 года.

Целью данного контрольного мероприятия является осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при управлении муниципальным долгом города, а также анализа его состояния.

В результате проведенной проверки установлено следующее:

- по состоянию на 01.01.2022 и на 01.10.2022г. г. муниципальный долг города составил 15 000,0 тыс. рублей;

-муниципальная долговая книга города ведется в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ, долговые обязательства отражены в полном объеме. В результате сверки данных муниципальной долговой книги города с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Предложения Контрольно-счетной комиссии по устранению объектами контроля нарушений и недостатков находятся в режиме постоянного мониторинга и снимаются с контроля по мере устранения.

Результаты контрольных мероприятий направлялись главе города и председателю Котовского городского Совета народных депутатов Тамбовской области.

#### *Экспертно-аналитические мероприятия*

Всего в 2022 году проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе осуществлено 3 экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих финансово-бюджетную сферу, подготовлено 12 заключений в рамках экспертно-аналитической деятельности за формированием и исполнением бюджета города.

А именно:

- 1 экспертно-аналитическое мероприятие в рамках исполнения полномочия по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета города а Котовска («Внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета города Котовска за 2021 год»);

- 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках исполнения полномочий по анализу отчётов об исполнении бюджета города Котовска за первый квартал, полугодие и девять месяцев («Анализ исполнения бюджета города Котовска за I квартал 2022 года», «Анализ исполнения бюджета города Котовска за I полугодие 2022 года», «Анализ исполнения бюджета города Котовска за 9 месяцев 2022 года»);

- 2 мероприятия в рамках исполнения полномочия по экспертизе проекта бюджета города Котовска («Экспертиза проекта бюджета города Котовска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»);

- 9 мероприятий по проектам решений Котовского городского Совета народных депутатов Тамбовской области затрагивающие финансово-бюджетную сферу (из них 6 проектов о внесении изменений в решение «О бюджете города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и 3 проекта по иным вопросам местного значения).

По итогам вышеуказанных экспертиз подготовлены заключения.

Все заключения, касающиеся экспертно-аналитических мероприятий на этапах предварительного, оперативного и последующего контроля исполнения бюджета направлялись в городской Совет с рекомендацией рассмотреть соответствующие проекты решений в установленном порядке.

## **Обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии**

Работа Контрольно-счетной комиссии по обеспечению ее деятельности была направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы.

В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято новое Положение о Контрольно – счетной комиссии города, в котором определены новые требования к осуществлению деятельности контрольно - счетных органов.

В настоящее время организация и проведение контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной комиссии обеспечивается семью стандартами внешнего муниципального финансового контроля и методическими рекомендациями по административному производству.

Во исполнение Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссии, Положением о Контрольно-счетной комиссии, информация о деятельности Контрольно-счетной комиссии размещается на созданной странице в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальном сайте <https://gorsovet.vkotovske.ru/ksk>.

### **Заключение**

Контрольно – счетная комиссия является членом Совета контрольно-счетных органов Тамбовской области.

В отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия принимала участие в общем собрании членов Совета Контрольно-счетных органов Тамбовской области.

Для повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля продолжено сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Тамбовской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований.

План работы на 2022 год выполнен в полном объеме.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществлялась во взаимодействии с депутатским корпусом и аппаратом Котовского городского Совета народных депутатов Тамбовской области.

При организации работы в 2023 году Контрольно-счетная комиссия продолжит деятельность по обеспечению контроля за муниципальным имуществом, по дальнейшему развитию единой системы предварительного,



оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города.

Контрольно-счетная комиссия стремится к тому, чтобы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись для должностных лиц органов местного самоуправления источником объективной информации о состоянии бюджета города, уровне бюджетной дисциплины, качестве бюджетного планирования и других аспектах, связанных с бюджетным процессом.

Председатель Контрольно-счетной  
комиссии города Котовска

О. А. Рыбакова